

# APNODE

Réseau des parlementaires africains pour l'évaluation du développement

## **Rapport de la première Assemblée générale annuelle du Réseau des parlementaires africains pour l'évaluation du développement**

Siège de la BAD, Abidjan, Côte d'Ivoire, 23-24 juillet 2015

### **Introduction**

Ce rapport entend résumer les débats et les conclusions de la première Assemblée générale annuelle du Réseau des parlementaires africains pour l'évaluation du développement (APNODE), qui s'est déroulée à Abidjan, Côte d'Ivoire, les 23 et 24 juillet 2015.

L'APNODE a été établie à Yaoundé (Cameroun) en mars 2014, à l'initiative de parlementaires africains reconnaissant l'importance de l'évaluation dans la prise de décisions au niveau national et le rôle déterminant des parlementaires pour s'assurer que les données issues de l'évaluation soient utilisées afin de renforcer la prise de décisions. Un comité de direction a été formé afin d'opérationnaliser l'APNODE, notamment à travers la rédaction des Statuts et du plan d'action du Réseau. Ces deux documents ont été finalisés et adoptés à titre provisoire par le Comité de direction au cours de la réunion en personne de septembre 2014, qui s'est tenue à Addis-Abeba (Éthiopie). Lors de cette réunion, le Comité de direction a également élu un Comité exécutif intérimaire de l'APNODE.

La première Assemblée générale annuelle du réseau visait à opérationnaliser l'APNODE de manière officielle, à travers l'adoption de ses Statuts, l'élection d'un Comité exécutif et l'approbation d'un programme d'activités. L'Assemblée a réuni les membres actuels du réseau, d'autres parlementaires reconnaissant la valeur de l'évaluation dans la prise de décisions et d'autres partenaires de développement. Elle a également donné aux participants l'opportunité de partager leurs expériences et d'apprendre les uns des autres sur le rôle de l'évaluation dans la promotion de la responsabilité et dans l'élaboration des politiques publiques.

L'Assemblée s'est tenue à la Banque africaine de développement, qui héberge actuellement le Secrétariat de l'APNODE, et a été organisée en partenariat avec la Fondation Bill & Melinda Gates, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et l'ONU Femmes.

Une cinquantaine de parlementaires originaires de 14 pays d'Afrique ont participé à l'Assemblée, représentant ainsi l'ensemble du continent : le Cameroun, la Côte d'Ivoire, l'Éthiopie, le Gabon, le Ghana, le Kenya, le Libéria, le Mali, la Mauritanie, le Nigeria, la Somalie, le Togo, l'Ouganda et le Zimbabwe. Les partenaires de développement suivants étaient également représentés à l'Assemblée : l'Association africaine d'évaluation (AfrEA), la Banque africaine de développement (BAD), l'ONU Femmes, le PNUD, le Réseau Francophone de l'Évaluation (RFE) et l'UNICEF.

## **I. Session d'ouverture**

M. Ronald Meyer, Directeur exécutif pour l'Allemagne, la Suisse et le Portugal, et Vice-président du Comité des opérations et pour l'efficacité du développement à la Banque africaine de développement, a prononcé une allocution de bienvenue, dans laquelle il a souligné l'importance de l'évaluation et des données probantes dans la prise de décisions et le rôle essentiel que jouent les initiatives tels que l'APNODE dans la promotion d'une culture de l'évaluation et de la responsabilité.

L'honorable Imbassou Ouattara Abbas, Président du Groupe Technique de Suivi-Évaluation à l'Assemblée nationale de Côte d'Ivoire a souhaité la bienvenue à tous les participants au nom du Parlement national du pays d'accueil de l'Assemblée.

Le Président de l'Assemblée, également Président intérimaire de l'APNODE, Sénateur Roger Mbassa Ndine (Cameroun) a présenté l'ordre du jour de l'évènement. L'ordre du jour a été adopté à l'unanimité.

## **II. Présentation de l'APNODE**

Cette session avait pour objectif de présenter aux participants, et particulièrement aux nouveaux membres et membres potentiels de l'APNODE, l'historique du Réseau et un compte-rendu des principales activités menées à ce jour.

M. Samer Hachem, Chef de division au département d'Évaluation indépendante du développement (IDEV) de la BAD a ouvert la session avec une présentation sur l'évaluation, sa complémentarité avec la fonction de suivi et son rôle dans le travail des Parlementaires. Les parlementaires présents ont reconnu l'utilité de l'évaluation pour améliorer leur responsabilité, en mesurant l'impact des lois adoptées, et la responsabilité du pouvoir exécutif, en s'assurant de la mise en œuvre des décisions du Parlement national.

L'honorable Susan Musyoka (Kenya), Vice-présidente intérimaire de l'APNODE, a présenté les activités entreprises par le Réseau depuis sa création en mars 2014, et notamment la préparation des documents soumis à l'AGA, sa représentation à divers évènements et séminaires nationaux et régionaux sur l'évaluation du développement et l'enregistrement de l'APNODE en tant qu'organisation à but non lucratif au Cameroun.

### III. Adoption des Statuts du Réseau

Le Président intérimaire, Sénateur Roger Mbassa Ndine, a présenté pour examen les Statuts provisoires de l'APNODE, qui avaient été adoptés à titre provisoire par le Comité de direction les 25 et 26 septembre 2014 à Addis-Abeba (Éthiopie). Dans sa présentation le Sénateur a mis en avant les éléments clés du document, à savoir les sections Objectifs ; Comité exécutif ; Qualité de membre, cotisations et organisation ; et Financement.

Après un examen approfondi du contenu et du langage utilisé, les participants ont adopté les Statuts ont été adopté à l'unanimité avec plusieurs amendements (voir version "suivi des modifications" des Statuts jointe à ce compte-rendu).

### IV. Élection du Comité exécutif

Comme le prévoient les Statuts du Réseau, cette session visait à élire le premier Comité exécutif de l'APNODE pour une prise de fonction immédiate. Le Comité exécutif provisoire a soumis une proposition pour discussion.

Afin de reconnaître la contribution des membres fondateurs, de faciliter la transition vers un réseau officiel et de promouvoir une représentation équitable des membres de l'APNODE aux plans linguistique et régional et entre les homes et les femmes dans le Comité exécutif, l'Assemblée a décidé par acclamation de maintenir les membres du Comité exécutif intérimaire au sein du nouveau Comité exécutif et d'ajouter trois nouveaux membres. Le Comité exécutif a été élu pour un mandat de deux ans et est composé comme suit :

- **Président :**  
Sén. Roger Mbassa Ndine (Cameroun)
- **Vice-présidente :**  
L'hon. Susan Musyoka (Kenya)
- **Trésorier :**  
L'hon. Mahmoud Thabit Kombo (Tanzanie)
- **Membre issu du comité exécutif précédent :**  
L'hon. Evelyn Mpagi-Kaabule (Ouganda)
- **Autres membres élus :**  
L'hon. Girma Seifu Maru (Éthiopie)  
L'hon. Kojo Appiah-Kubi (Ghana)  
L'hon. Assou Jean-Marie Apezouke (Togo)  
L'hon. Loula Mint Zerrouh (Mauritanie)  
Sén. André Richard Moussounda Mikala (Gabon)  
L'hon. Imbassou Ouattara Abbas (Côte d'Ivoire)

L'hon. David Chapfika (Zimbabwe)

- **Représentants des organisations partenaires :**  
Banque africaine de développement  
Programme des Nations Unies pour le développement  
Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes

À la demande de l'AGA, la Banque africaine de développement continuera à assurer le Secrétariat du Réseau jusqu'à la mise en place d'un nouveau.

## **V. Examen des projets de politiques opérationnelles**

L'honorable Dr. Kojo Appiah-Kubi (Ghana) a présenté à l'Assemblée les projets de politiques opérationnelles de l'APNODE, à savoir le projet de politique sur les voyages et le projet de politique d'adhésion.

Après un examen approfondi des documents proposés, complété par des clarifications du Secrétariat lorsque nécessaire, l'Assemblée générale annuelle a adopté les deux politiques opérationnelles sans amendements.

Au sujet de la mobilisation de sources de financements supplémentaires nécessaires pour la participation à des événements et forums sur l'évaluation, les partenaires de développement ont souligné que les membres pouvaient explorer de nouvelles pistes, telles que leurs Parlements nationaux respectifs et autres partenaires.

## **VI. Examen des projets de programme d'activités et de budget pour 2015-2016**

L'honorable Evelyn Naome Mpagi-Kaabule (Ouganda) a présenté le projet de programme d'activités pour la période 2015-2016 et son budget associé, tel que propose par le Comité exécutif intérimaire. Le projet de programme comprend quatre axes : Plaidoyer et Networking, Développement des capacités, Communication et Mobilisation des ressources.

Le Secrétariat a invité les membres à soumettre avant fin novembre 2015 des propositions d'événements et d'activités qui pourraient être inclus dans les volets Plaidoyer et Networking, et Développement des Capacités. Un calendrier de mise en œuvre et les résultats attendus seront définis pour chaque activité.

Les participants ont convenu que les membres devraient œuvrer à la mise en place de sections nationales, ou des groupes sur l'évaluation au sein de leur chambre parlementaire respective, étant donné qu'il s'agit de la meilleure façon pour les Parlements d'agir et de consacrer à l'APNODE des ressources de leurs budgets. Afin de soutenir ces efforts, les membres ont conseillé au Comité exécutif d'écrire aux Présidents des Assemblées nationales et des Sénats. Les participants ont insisté sur l'importance de

la communication et du plaidoyer autour de l'APNODE et ont proposé de collaborer avec le Parlement panafricain et des parlements régionaux.

En ce qui concerne le volet Développement des capacités, les participants ont suggéré d'organiser des ateliers régionaux. Le Secrétariat a demandé aux membres d'envoyer des suggestions d'atelier, en prenant les contraintes budgétaires en considération. En règle générale, il a été mis en avant que les événements n'avaient pas besoin d'être à grande échelle, et qu'il pouvait s'agir de séminaires ou d'ateliers de deux heures, organisés avec le soutien technique d'un partenaire.

Les participants ont convenu que les activités Communication devraient être mises en place en priorité. Le Secrétariat a informé l'Assemblée que le processus de recrutement d'un designer avait démarré afin d'assister la création de l'identité visuelle de l'APNODE et le développement de supports de plaidoyer. Un partenaire a suggéré de regarder l'identité visuelle d'organisations similaires, telles que le South Asian Parliamentarian Forum on Development Evaluation.

Au sujet de l'axe Mobilisation des ressources, des membres ont déjà commencé les consultations avec leur Parlement. Les participants ont proposé d'explorer d'autres partenariats, en particulier pour l'organisation d'événements et la mise en œuvre d'activités à l'échelle nationale (voir ci-dessous). Ils ont également discuté de l'idée de fixer un pourcentage du budget annuel de l'APNODE à être financé par les Parlements, par exemple 30 %.

Les participants ont adopté le programme d'activités et le budget proposés à l'unanimité. Ils se sont engagés à tenir le Secrétariat informé des activités de sensibilisation, plaidoyer, communication et autres activités mises en œuvre dans le cadre de l'APNODE.

## **VII. Mobilisation des ressources**

L'honorable Girma Seifu Maru (Éthiopie) a présenté à l'Assemblée les Contributions financières à l'APNODE (mises à jour en juin 2015), et un projet de note conceptuelle sur la durabilité des ressources.

Le Secrétariat a clarifié qu'une partie du budget présenté pour la période 2015-2016 avait déjà été dépensée pour certaines activités, y compris cette Assemblée générale annuelle, et a expliqué la répartition des contributions entre la Fondation Bill & Melinda Gates, les autres partenaires et les Parlements nationaux.

En plus d'approcher des organisations partenaires au niveau du siège, l'UNICEF et l'ONU Femmes ont également conseillé d'explorer des sources de financement éventuelles au niveau national, notamment pour les activités locales ou spécifiques à un pays. L'UNICEF a informé que ses bureaux de pays préparaient leurs programmes de travail en novembre et en décembre et qu'il était conseillé de soumettre des propositions de financements peu avant et pendant cette période. Les partenaires de développement ont proposé d'approcher d'autres partenaires, tels qu'EvalPartners (programme de petites subventions), 3ie et USAID et de chercher à mobiliser des ressources d'autres

réseaux et associations parlementaires. De nombreux supports sur l'évaluation (supports écrits, vidéos, trousse d'outils, formations) sont disponibles en ligne. Le Secrétariat est à la disposition des membres dans leurs contacts avec les partenaires locaux et régionaux.

Les participants ont également souligné l'importance de mobiliser des ressources pour à partir de 2017. En premier lieu, ils ont décidé d'envoyer des lettres aux Présidents des chambres parlementaires respectives des membres et des autres pays africains, afin de leur demander d'établir des groupes parlementaires nationaux et d'obtenir des financements. Les participants ont échangé d'autres idées de mobilisation des ressources, comme établir un sous-comité du Comité exécutif chargé de la mobilisation des ressources, exploiter les compétences des membres dans ce domaine et le recrutement de personnes retraitées connaissant bien les opportunités et techniques de collecte de fonds.

La note conceptuelle sur la durabilité des ressources de l'APNODE a été adoptée sans objections.

## **VII. Partenariats**

Cette session visait à présenter les différents partenaires de développement qui ont contribué à l'établissement de l'APNODE et à la mise en œuvre de ses activités jusqu'à présent et de donner aux partenaires potentiels une occasion de présenter leur organisation et leur contribution potentielle au réseau.

Dans leurs présentations, l'AfrEA, la Banque africaine de développement, l'ONU Femmes, le Réseau Francophone de l'Évaluation et l'UNICEF ont présenté les ressources techniques, humaines et matérielles qu'ils peuvent mettre à la disposition des membres et des activités du réseau. Après les présentations, les participants se sont accordés sur le fait qu'ils devraient profiter du réseau de membres et de partenaires existant afin de partager des informations sur le réseau et d'obtenir des appuis. L'Assemblée a également noté l'importance d'intégrer l'égalité des sexes et le développement inclusif dans l'évaluation, tout en notant que l'APNODE devrait œuvrer à une représentation équitable entre les hommes et les femmes au sein du réseau.

## **IX. Examen des futurs lieux de conférences et séminaires régionaux**

L'Assemblée a convenu que les réunions virtuelles du Comité exécutif se tiendraient tous les deux mois et que tous les membres du Comité devraient essayer d'être présents à ces réunions. À cette fin, le Secrétariat a rappelé que plusieurs modes de connexion étaient disponibles. La prochaine réunion virtuelle a été prévue pour le mois d'octobre 2015. De plus, les participants ont décidé que des réunions en personne devraient être organisées au moins une ou deux fois par an. L'UNICEF a proposé d'accueillir une des réunions en personne du Comité exécutif à son bureau régional de Dakar.

L'Assemblée a aussi convenu que la prochaine Assemblée générale annuelle aurait lieu en juillet 2016. Le Zimbabwe a proposé d'accueillir l'évènement à Harare, afin d'attirer des membres d'Afrique australe, et en particulier de pays membres de la Communauté de développement d'Afrique australe.

## **X. Célébration de l'Année internationale de l'évaluation 2015**

Cette session avait pour objectif de célébrer "EvalYear". L'année 2015 a été déclarée Année internationale de l'évaluation à la troisième conférence internationale sur les capacités nationales en évaluation, qui s'est tenue à São Paulo (Brésil) du 29 septembre au 2 octobre 2013. Compte tenu de l'importance de l'évaluation, de nombreux évènements et ateliers ont été organisés dans le monde entier.

Un court message vidéo de Marco Segone, Co-président d'EvalPartners et Vice-président du Groupe des Nations Unies pour l'évaluation a été diffusé. Une liste de tous les évènements EvalYear, disponible sur le site internet d'EvalPartners, a également été partagée avec les participants, les encourageant à ajouter des évènements organisés dans leurs pays. Il a été annoncé qu'une Journée nationale de l'évaluation aurait lieu au Gabon le 30 juillet 2015.

## **XI. Examen d'autres points proposés par le Comité exécutif intérimaire et Autres questions**

L'honorable Evelyn Mpagi-Kaabule a partagé avec les autres participants que les présidents des assemblées nationales du Parlement panafricain se réuniraient au cours de la première semaine du mois d'août 2015 et que le Président du parlement ougandais attirera l'attention du forum sur l'APNODE.

L'honorable Loula Mint Zerrouh a suggéré au Secrétariat de considérer traduire les documents de travail et de proposer des services d'interprétation en arabe pour les prochaines réunions.

L'honorable Imbassou Abbas a posé des questions sur la politique de communication de l'APNODE. Les participants ont convenu qu'un communiqué de presse sur l'AGA et des résultats serait rédigé par le Secrétariat et envoyé après l'évènement, une fois revu et approuvé par le Comité exécutif.

## **XII. Remarques de clôture et marche à suivre**

Le Président de l'Assemblée, Sénateur Roger Mbassa Ndine, et Mme. Karen Rot-Münstermann, Chef de division au département d'Évaluation indépendante du développement de la Banque africaine de développement, ont prononcé un discours de clôture. Ils ont félicité les participants pour leur travail au cours de l'Assemblée, qui a mené, entre autres, à l'officialisation du réseau en tant qu'organisation grâce à l'adoption de ses Statuts et à l'élection de son Comité exécutif. Ils ont également félicité le Secrétariat

pour la préparation de l'évènement et pour avoir réuni autant de participants, faisant ainsi passer le nombre de pays comptant des membres de l'APNODE de 7 à 15.

Le Président a clôturé l'Assemblée en récapitulant les principales mesures à prendre convenues par les participants, notamment : l'organisation d'évènements de plaidoyer, l'envoi de lettres à tous les parlements nationaux africains et le suivi avec leurs présidents, le renforcement de l'adhésion au réseau à travers la mise en place de sections nationales, le développement des capacités des membres de l'APNODE, l'amélioration de la mobilisation des ressources (y compris via les sections nationales), l'établissement d'un calendrier de mise en œuvre des activités du réseau, et l'intégration de l'équité entre les sexes dans son approche.



## **Séminaire organisé par le Département de la gouvernance et de la gestion économique et financière**

À la suite de la clôture de l'Assemblée générale de l'APNODE, Mme. Evelynne Change, Chargée principale de la gouvernance au Département de la gouvernance et de la gestion économique et financière de la BAD, a organisé un séminaire à l'attention des participants. La présentation a porté sur le rôle de la BAD dans la promotion de la bonne gouvernance financière et économique en Afrique, et notamment sur le renforcement de la capacité des citoyens à demander aux gouvernements de rendre des comptes. Mme Change a expliqué en quoi la gouvernance était importante et où elle s'inscrivait dans la Stratégie de la BAD pour la période 2013-2022. Elle a ensuite présenté aux participants les différents niveaux d'intervention de la Banque et le rôle essentiel joué les Parlements dans la promotion de la bonne gouvernance. La Banque soutient par exemple des programmes de renforcement des capacités des parlements et des parlementaires, des programmes d'amélioration de la transparence des budgets, et des réseaux parlementaires favorisant l'apprentissage par les pairs (tel que le Réseau des parlementaires africains contre la corruption - APNAC). En guise de conclusion, Mme Change a conseillé aux participants de consulter les *Perspectives de la gouvernance africaine*, qui présentent l'état de la gouvernance sur le continent.